

**УТВЕРЖДАЮ:**  
**Министр финансов**  
**Республики Крым**

**И.В. Кивико**  
**«19» ноября 2018 года**

**ПРОТОКОЛ**  
**проведения публичных слушаний по теме**  
**«Проект бюджета Республики Крым на 2019 год и на плановый период**  
**2020 и 2021 годов»**

г. Симферополь,  
ул. А Невского, 15,  
актовый зал ГКУ РК «Учреждение  
Централизованного обслуживания  
Министерства образования,  
науки и молодежи Республики Крым»  
**в 15.00 часов**

**19 ноября 2018 г.**

Присутствовали:

Председатель – **Кивико Ирина Валерьевна**, министр финансов Республики Крым

Члены Президиума – **Кивико Ирина Валерьевна**, министр финансов Республики Крым; **Коваленко Валерий Владимирович**, председатель комитета Государственного Совета РК по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике; **Заевская Жанна Анатольевна**, руководитель УФК по Республике Крым; **Левин Борис Романович**, председатель Общественного Совета при Министерстве финансов РК

Приглашенные лица – **Васюта А.Г.** (министр промышленной политики РК), **Голенко А.И.** (министр здравоохранения РК), **Гончарова Н.Г.** (министр образования РК), **Гудилко Т.С.** (первый заместитель министра труда и социальной защиты РК), **Крюков С.Г.** (заместитель руководителя УФС России по РК), **Лахина О.И.** (заместитель министра имущественных и земельных отношений РК), **Мартынюк И.А.** (аудитор Счетной палаты РК), **Манежина Т.А.** (первый заместитель министра культуры РК), **Меметова Л.Э.** (заместитель министра – начальник управления планирования и финансов Министерства культуры РК), **Онищенко В.А.** (первый заместитель министра чрезвычайных ситуаций РК), **Петров О.А.** (заместитель министра топлива и энергетики РК), **Попов А.С.** (первый заместитель председателя Гос. комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан РК), **Рудяков А.Н.** (заместитель Председателя Общественной палаты РК), **Сирота С.И.** (заместитель министра экономического развития РК).

Секретарь – **Мистинева Наталья Юрьевна**, помощник министра финансов Республики Крым

Участники слушаний – Зарегистрировалось 123 человека (список прилагается)

Информирование о публичных слушаниях проведено следующими способами:

Печатные СМИ :

- газета **Крымские известия** «*Каким будет бюджет Крыма*» № 204 (6594) от 10.11.2018,

- газета **Крымская газета** «*Крымчан приглашают обсудить бюджет*» № 208 (20461) от 13.11.2018

Теле- и радиoproграммы:

- телеканал «**Первый Крымский**» (бегущая строка 4 раза в день с 13 по 18 ноября 2018 года),

- телеканал «**Миллет**» (бегущая строка не менее 2 раз в день с 13 по 19.11 2018).

Электронные ресурсы:

- **КИА** «*Минфин проведёт публичные слушания по проекту республиканского бюджета*», 11:11, 12 ноября 2018 <https://kianews24.ru>

- сайт **Министерства финансов Республики Крым**, 12.11.2018, «*Минфин Крыма проводит публичные слушания*» <https://minfin.rk.gov.ru/ru/article/show/1050>

- twitter.com, 12.11.2018, «Минфин Крыма проводит публичные слушания»

- facebook.com, 12.11.2018, «Минфин Крыма проводит публичные слушания»

**Тема публичных слушаний: «Проект бюджета Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

Публичные слушания проведены в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Республики Крым от 29 октября 2015 года № 154-ЗРК/2015 «О публичных слушаниях по проекту бюджета Республики Крым и годовому отчету об исполнении бюджета Республики Крым» на основании распоряжения Главы Республики Крым от 06 ноября 2018 года № 518-рг «О проведении публичных слушаний по проекту бюджета Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

### **ПОВЕСТКА ДНЯ**

1. Основные характеристики бюджета Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
  - доходы Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
  - расходы Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе объем межбюджетных трансфертов,

планируемых муниципальным образованиям Республики Крым из бюджета Республики Крым;

- дефицит бюджета Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

*Докладчик:* Кивико Ирина Валерьевна, министр финансов Республики Крым.

*Содокладчики:* Гончарова Наталья Георгиевна – министр образования; Голенко Александр Иванович министр здравоохранения Республики Крым, Манежина Татьяна Анатольевна первый заместитель министра культуры Республики Крым, Васюта Андрей Геннадьевич министр промышленной политики Республики Крым.

2. Проект прогноза социально-экономического развития Республики Крым на ближайшую трехлетку

*Докладчик:* Кивико Ирина Валерьевна, министр финансов Республики Крым;

3. Финансовая грамотность населения как фактор экономического развития государства

*Докладчик:* Рудяков Александр Николаевич, заместитель Председателя Общественной палаты Республики Крым.

#### **Выступили:**

Б.Р. Левин объявил повестку публичных слушаний и сообщил, что до начала проведения слушаний предложений, рекомендаций и заявлений по вопросам слушаний не поступало.

По *первому вопросу* выступила И.В. Кивико министр финансов Республики Крым. При формировании проекта республиканского бюджета в обязательном порядке учитывались:

- поручения заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака по вопросам формирования проектов региональных бюджетов и согласования его граничных параметров;

- согласования федеральных органов исполнительной власти.

Проект сформирован с учетом реализации национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, заданных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Законопроектом в общем объеме расходов предусматриваются условно утвержденные расходы (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования) в объеме 2,5 процента на первый год планового периода (2020 год) и в объеме 5 процентов на второй год планового периода (2021 год) общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий год планового периода.

Представляя основные параметры проекта республиканского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, было отмечено, что в следующем году Правительство Крыма с учетом поставленных Президентом РФ задач, планирует реализовывать региональную бюджетную политику, направленную на обеспечение:

- уменьшения зависимости от внешних факторов;
- дальнейшей стабилизации внутренних экономических показателей;
- внедрения новых стандартов качества жизни в сферах социально значимых для населения;
- реализации мероприятий инновационного развития и модернизации отраслей реального сектора экономики (сельского хозяйства, промышленности, оборонно-промышленного комплекса, судостроения, транспортной инфраструктуры, энергетики, лесного хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, МСП);
- сбалансированного регионального развития;
- совершенствования прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Проект бюджета также формировался с учетом:

1. «Майских» указов Президента РФ 2012 года;
2. Применения Порядка долгосрочного бюджетного планирования
3. Ежегодного послания Президента РФ к Государственной Думе;
4. Разработанных Министерством и утвержденных Советом министров РК основных направлений бюджетной и налоговой политики РК (*распоряжение СМ РК от 04.10.2018 № 1166-р*).
5. Проекта Прогноза социально-экономического развития РК на среднесрочный период, разработанного Минэкономразвития РК с учетом тенденций развития отраслей экономики республики.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Крым были спрогнозированы в сумме 40,5 млрд. рублей. Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.09.2018 №06-02-12/26/69413 объем прогнозных поступлений на 2019 год увеличен на 2,4 млрд. рублей. В результате объем поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2019 год определен в сумме 42,9 млрд. рублей, что выше на 3,4% к уровню 2018 года.

На 2020 год прогнозируется 41,6 млрд. рублей, что на 2,7 % выше первоначально запланированных показателей на 2019 год.

На 2021 год прогнозируется 44,1 млрд. рублей, что на 6,1% или 2,5 млрд. рублей выше уровня 2020 года.

В целом увеличение налоговых и неналоговых доходов за период с 2019 года по 2021 год прогнозируется на 1,2 млрд. рублей.

При планировании налоговых доходов учитывался ряд особенностей.

Так, при прогнозировании налога на имущество организаций учтены изменения законодательства в части исключения движимого имущества из налоговой базы согласно принятому Федеральному закону от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие распределению пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции, рассчитаны Министерством финансов Российской Федерации в условиях увеличения норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации с 50 до 80 %.

Оценка поступления в 2019 году транспортного налога с физических лиц осуществлена в условиях действия повышенных с 1 января 2018 года ставок.

На 2019 год из федерального бюджета Республике Крым планируется поступление дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме 144,1 млрд. руб.

Благодаря положительной тенденции развития экономики Республики Крым прогнозируется рост расходов бюджета, при этом будет сохранена социальная направленность крымского бюджета и повышена адресность предоставления мер социальной поддержки.

Объем расходов бюджета Республики Крым на 2019 год определен в сумме 187,0 млрд. рублей, с ростом 7,3% к уровню 2018 года.

Объем расходов на 2020 год прогнозируется 184,4 млрд. рублей, со снижением на 1,4 % к уровню 2019 года.

Объем расходов на 2021 год прогнозируется 111,6 млрд. рублей, со снижением на 39,5% к уровню 2020 года.

В целом в расходах за период с 2019 года по 2021 год прогнозируется снижение на 75,4 млрд. рублей по причине снижения сумм выделенных Республике Крым из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (на 2019 год – 87,2 млрд. рублей; на 2020 год - 86,3 млрд. рублей; на 2021 год - 17,7 млрд. рублей).

Несмотря на снижение расходов, позитивные изменения ожидаются в части:

- улучшения делового климата (инвестклимат + развитие СЭЗ);
- дополнительной активизации работы по увеличению базы налогообложения в рамках действующего законодательства;
- сокращения неэффективных бюджетных расходов;
- улучшения управления государственным имуществом, в т.ч. работа с бесхозным имуществом;
- обеспечения более эффективного взаимодействия с главными администраторами доходов республиканского бюджета.

По *второму вопросу* выступила И.В. Кивико министр финансов Республики Крым. При расчетах использовалась Модель прогнозирования показателей развития на долгосрочный период, подготовленная для органов власти Республики Крым учеными Российской Академии наук, с учетом новой методологии социально-экономического прогнозирования, предложенной Минэкономразвития РФ, а также с учетом экспертных оценок представителей органов власти. Прогноз представлен по 142 статистическим показателям и разработан по трем вариантам: консервативный вариант прогноза, умеренно-оптимистичный вариант прогноза, базовый вариант прогноза.

Преимущества инвестирования в регион (в том числе в рамках свободной экономической зоны), реализация государственных программ и национальных проектов, оказание господдержки промышленным предприятиям, сельхоз товаропроизводителям и малому бизнесу создают благоприятные условия для развития отраслей экономики региона.

Рассказала о динамике:

- промышленного производства в 2019 году по консервативному сценарию прогнозируется рост на 2,9 %, по базовому сценарию - рост на 4,5 %, по умеренно-оптимистичному – на 6,2%, в 2020 и 2021 по базовому сценарию индекс составит соответственно 105,8 % и 109,1%. Таким образом, за три года рост - на 20,6 %.

- индекса производства продукции сельского хозяйства в 2019 году прогнозируется по консервативному и базовому сценариям на уровне – 105,9%, по умеренно-оптимистическому – 114%. Рост по базовому сценарию в 2020 - 101,4%, в 2021 – 102,0%, что составляет 109,5 % за три года.

- рост производства по виду деятельности «Строительство» на 2019 год составит по консервативному сценарию на 1,5 %, по базовому сценарию – на 2,5 %, по умеренно-оптимистичному – на 3,5 %. За три года по базовому сценарию объем строительных работ возрастет на 5,9%

- индекса потребительских цен в 2019 году по различным вариантам прогнозируется в интервалах 105,0% - 104,0 % с постепенным снижением до 103,8% в 2021 году.

В среднесрочной перспективе прогнозируется стабильный рост розничного товарооборота в сопоставимых ценах (в 2019 г. - на 1,8-2%, 2020 и 2021 гг на 1,8-2,1%). В целом по базовому за три года +5,6%. В прогнозируемом периоде на 2019-2021 годы ожидается постепенный рост Валового регионального продукта (2019 г. – консервативный +3,8%, базовый +4,9%, умеренно-оптимистичный +5,9%, 2020 г. +3,6%, +5,2% и +5,9% соответственно, 2021 г. прирост составит от 3,2 до 6,2 процентов), который будет обеспечен за счет:

- реализации мероприятий в рамках национальных проектов и Стратегии социально-экономического развития Республики Крым,

- роста базовых отраслей экономики (агропромышленный комплекс, санаторно-курортный и туристический сектор, промышленность, транспорт, строительство),

- развития экспортно-ориентированных предприятий, реализации приоритетных инвестиционных проектов,

- реализации крупных инфраструктурных объектов, в том числе в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (Керченский мост, трасса «Таврида», Симферопольская ТЭС, развитие железнодорожной инфраструктуры).

По *третьему вопросу* выступил Рудяков Александр Николаевич, заместитель Председателя Общественной палаты Республики Крым, финансовая грамотность актуальна в настоящее время не только на уровне граждан, но и необходима для студентов, учащихся школ и специалистов разных отраслей.

Участниками публичных слушаний были заданы следующие вопросы:

1) Каков уровень обеспечения детей сирот жильем, и планируется ли увеличение расходов на данные цели?

Н.Г Гончарова ответила: в проекте бюджета запланированы расходы на обеспечение жильем детей сирот на 2019 год – 103,8 млн. р., а также даны предложения о включении в национальные проекты всей необходимой суммы, которая по предварительным подсчетам составляет 1,8 млрд. р.

2) Какие условия участия в конкурсе поддержки промышленных предприятий?

А. Г. Васюта ответил: все условия конкурса и дополнительные материалы размещены на сайте министерства промышленной политики Республики Крым.

3) Когда откроется Русский театр.

Т.А. Манежина ответила: открытие театра планируется 10 декабря.

Участники публичных слушаний внесли предложения:

Генеральный директор АО "Завод "Фиолент" предусмотреть возможность увеличения финансирования для развития промышленных предприятий.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Рекомендовать Государственному Совету Республики Крым принять проект закона «Проект бюджета Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Разместить протокол публичных слушаний на официальном сайте министерства финансов Республики Крым.

**Ведущий**

**Б.Р. Левин**

**Секретарь**

**Н.Мистинёва**