

ОТЧЕТ
о деятельности Министерства финансов
Республики Крым
за 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные задачи и функции министерства	3
Основные параметры консолидированного бюджета Республики Крым	4
Исполнение консолидированного бюджета Республики Крым по доходам	5
Исполнение консолидированного бюджета Республики Крым по расходам	11
Управление дефицитом и долговыми обязательствами	13
Законопроектная деятельность и нормативное регулирование	15
Вопросы государственных закупок	16
Финансовая поддержка предприятий	17
Государственные гарантии	18
Создание и функционирование игровой зоны	18
Повышение эффективности деятельности государственных предприятий (учреждений, организаций)	19
Проведение обучения, совещаний, семинаров и оказание методологической помощи	20
Открытость бюджета	23
Правовая и кадровая работа	26
Противодействие коррупции	28
Рассмотрение обращений граждан	29
Документооборот	30
Приоритетные задачи министерства на 2017 - 2020 годы (среднесрочную перспективу)	31

Отчет о деятельности Министерства финансов Республики Крым (далее - Министерство) за 2016 год и основных направлениях деятельности на 2017 - 2020 годы подготовлен в целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Указа Главы Республики Крым от 04.07.2014 №144-У «О государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» и с целью выполнения Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым от 31.12.2014 № 01-01-06/06-710, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым.

1. Основные задачи и функции министерства

Министерство исполняет два типа государственных функций:

1. Правоустанавливающие – регулирование, в том числе нормативно-правовое, и реализация государственной политики в финансовой, бюджетной, налоговой и других сферах.

2. Правоприменительные – составление проекта бюджета Республики Крым; организация исполнения бюджета Республики Крым; разработка и реализация мероприятий в части повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым, совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Республике Крым, совершенствование методов финансово-бюджетного планирования; управление государственным долгом Республики Крым и другие функции.

2. Основные параметры консолидированного бюджета Республики Крым

(млн. руб.)

ПОКАЗАТЕЛИ БЮДЖЕТА	Первоначальный бюджет	Уточненный бюджет	Изменения параметров (+,-)	Годовое исполнение бюджета
Налоговые и неналоговые доходы	31 825,8	36 175,3	4 349,5	40 579,3
Безвозмездные поступления, в том числе:	43 664,4	82 263,6	38 599,2	76 166,3
Дотации	37 617,2	37 832,4	215,2	38 143,1
Субсидии	1 911,0	34 959,3	33 048,3	34 699,8
Субвенции	2 624,3	3 234,7	610,4	2 711,8
Иные межбюджетные трансферты	1 031,8	5 651,4	4 619,6	4 141,0
Безвозмездные поступления от государственных муниципальных организаций	454,5	454,5	0,0	226,1
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций		1,0	1,0	1,0
Прочие безвозмездные поступления	25,5	54,9	29,4	60,2
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	35,4	35,4	1 323,2
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы		40,0	40,0	16,1
Всего доходов	75 490,2	118 438,9	42 948,7	116 745,6
Всего расходов	94 994,3	140 441,2	45 446,9	131 317,8
Дефицит бюджета	-19 504,1	-22 002,3	-2 498,2	-14 572,2

В течение 2016 года в Закон Республики Крым от 29.12.2015 № 192-ЗРК/2015 «О бюджете Республики Крым на 2016 год» изменения вносились 11 раз, 10 из них были связаны с изменениями основных характеристик бюджета.

Все 11 проектов законов Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2016 год»

были одобрены Советом министров Республики Крым и согласованы Министерством финансов Российской Федерации.

Изменениями, внесенными в закон о бюджете на 2016 год, в основном предусматривались:

- увеличение доходной и расходной частей бюджета за счет целевых средств из федерального бюджета;

- распределение остатков бюджета Республики Крым, образовавшихся по состоянию на 1 января 2016 года;

- перераспределение бюджетных средств между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на 2016 год;

- уменьшение объема бюджетного кредита из федерального бюджета, предусмотренного бюджету Республики Крым в 2016 году.

В результате корректировок объем бюджета Республики Крым по сравнению с первоначально утвержденным изменился следующим образом:

- по доходам - увеличился на сумму 41 821,2 млн. руб., или на 62,3%, и составил 108 949,4 млн. руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличен на сумму 2 948,3 млн. руб., или на 12,3% и составил 26 842,3 млн. руб.;

- по расходам - увеличился на сумму 41 729,4 млн. руб., или на 48,3% и составил 128 157,6 млн. руб.

- по безвозмездным поступлениям - увеличился на 38 872,9 млн. руб., или на 89,9%.

3. Исполнение консолидированного бюджета Республики Крым по доходам

За 2016 год в консолидированный бюджет Республики Крым поступило доходов в виде налоговых и неналоговых поступлений в сумме 40 579,3 млн. руб., годовые плановые показатели выполнены на 112,2%. Из них в бюджет Республики Крым поступило 30 311,96 млн. руб. или 112,9% к плановым годовым показателям, в бюджеты муниципальных образований – 10 267,3 млн. руб. или 110% к плановым годовым показателям.

По сравнению с 2015 годом поступления увеличились на 9 167,3 млн. руб. или на 29,2%.

Достигнут рост удельного веса налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов: по итогам 2015 года он составлял 32,8%, по итогам 2016 года 34,8%.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц, поступления которого составили 19 919,6 млн. руб. или 49,1% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Обеспечено выполнение годовых плановых показателей на 111,3%. По сравнению с 2015 годом поступления возросли на 4 825,9 млн. руб. или на 32%.

Перевыполнение плановых показателей обеспечено за счет:

- привлечения дополнительных трудовых ресурсов с материковой части Российской Федерации в рамках реализации федеральных и региональных программ, ФЦП «Социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;

- проводимой совместно с УФНС по Республике Крым работы по постановке на налоговый учет обособленных подразделений, головные предприятия которых расположены в других субъектах Российской Федерации. На учете в налоговых органах Республики Крым состоит 3893 обособленных подразделения, филиала, от которых в бюджет поступило 2,7 млрд. руб.;

- декларационной кампании, которая в 2016 году позволила дополнительно привлечь в бюджет 382,2 млн. руб. Налогоплательщиками было представлено 37 512 налоговых декларации по налогу на доходы физических лиц;

- работы УФНС по Республике Крым по выведению «из тени» организаций и индивидуальных предпринимателей, которые начисляют и выплачивают заработную плату, но не перечисляют НДФЛ или перечисляют не в полном объеме;

- работы межведомственных рабочих групп по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов при Совете министров Республики Крым, при администрациях муниципальных образований, комиссий по вопросам легализации налоговой базы при УФНС по Республике Крым. За 2016 год было проведено более 300 заседаний межведомственных рабочих групп, на которых заслушаны около 1 000 субъектов хозяйственной деятельности. На заседаниях комиссий по вопросам легализации налоговой базы при УФНС по Республике Крым заслушаны руководители 340 субъектов хозяйствования, выплачивающих заработную плату в конвертах, несвоевременно перечисляющих в бюджет удержанный НДФЛ. В результате в бюджет дополнительно привлечено НДФЛ 73,7 млн. руб., 511 субъектов предпринимательства увеличили размер заработной платы до уровня выше минимальной. Дополнительно поступило в бюджет 124,4 млн. руб.

Налога на прибыль поступило 5 668,9 млн. руб. или 13,97% от общего объема налоговых и неналоговых доходов. Утвержденные плановые показатели на 2016 год выполнены на 103,1%. По сравнению с 2015 годом поступления уменьшились на 1 257,3 млн. руб. или на 18,2%.

Снижение поступлений связано с тем, что большим количеством налогоплательщиков представлены декларации к уменьшению и в результате произведены зачеты (возвраты) налога на прибыль, зачисляемого в бюджет Республики Крым. Кроме того, организации воспользовались правом использования пониженных ставок по деятельности в рамках СЭЗ.

С 2015 года идет активная регистрация участников СЭЗ. По состоянию на 01.01.2017 их количество составило 737 субъектов, для которых в течение 3-х лет с момента внесения субъекта в единый реестр участников свободной экономической зоны, действует ставка - 2%, т.е. в 9 раз ниже основной ставки (18%).

Акцизов поступило 2 639,6 млн. руб. Утвержденные плановые показатели на 2016 год выполнены на 102,9%. По сравнению с 2015 годом поступления увеличились на 175,0 млн. руб. или на 7,1%.

Перевыполнение связано с увеличением объемов производства и реализации подакцизной продукции в связи с ростом спроса и выходом предприятий на рынки других субъектов Российской Федерации.

Основными плательщиками по акцизу являются АО «Пивобезалкогольный комбинат «Крым», АО «Крымский винно-коньячный завод «Бахчисарай», ФГУП «ПАО «Массандра», ООО «КД Коктебель», ООО «Алеф-Виналь-Крым».

Принятие Законов Республики Крым о пониженных ставках при применении специальных налоговых режимов обеспечило увеличение числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, избравших данные системы налогообложения. Так, если до принятия Законов

- на УСН находилось 14 736 субъектов предпринимательской деятельности, то уже по состоянию на 01.01.2017 – 54 344, т.е. рост в 3,7 раза;

- на патентной системе находилось 3 604 индивидуальных предпринимателей, то уже по состоянию на 01.01.2017 на патенте находится 32 953, рост составляет 9 раз.

В связи с этим увеличиваются и поступления в бюджет от налогоплательщиков, избравших специальные налоговые режимы.

За 2016 год в консолидированный бюджет Республики Крым поступило налогов на совокупный доход 2 379,9 млн. руб. или 130,5 % к утвержденным показателям, из них:

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 1 648,0 млн. руб. Выполнение плана на 2016 год составило 146,7%. По сравнению с 2015 годом поступления возросли на 70,5%;

- единого налога на вмененный доход – 490,4 млн. руб. Выполнение плана на 2016 год составило 103,3%. По сравнению с 2015 годом поступления возросли на 42,5%;

- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – 213,3 млн. руб. Выполнение плана на 2016 год составило 107,2%. По сравнению с прошлым годом поступления возросли на 21,2%;

- единого сельскохозяйственного налога – 28,2 млн. руб. Годовые плановые показатели выполнены на 105,1%.

Налогов на имущество организаций за 2016 год поступило 1 188,2 млн. руб. Выполнение годового плана обеспечено на 125,9%. По сравнению с 2015 годом доходы увеличились на 343,6 млн. руб. или на 40,7%.

Рост уплаты налога на имущество в 2016 году по сравнению с 2015 годом обусловлен отсутствием в марте 2015 года декларирования и уплаты по результатам 2014 года, поскольку на территории Республики

Крым данный налог введен только с 01.01.2015 года (Закон Республики Крым от 19.11.2014 № 7-ЗРК/2014 «О налоге на имущество организаций»).

Транспортного налога поступило 206,3 млн. руб. Выполнение годового плана обеспечено на 103,1%. По сравнению с 2015 годом поступления выросли на 176,2 млн. руб. или в 7 раз. В Крыму в первый раз проведены расчеты транспортного налога физическим лицам за 2015 год и осуществлена рассылка уведомлений. По итогам уплаты транспортного налога физическими лицами в бюджет поступило 155,9 млн. руб. или 103,1% к плану на год.

Налог на игорный бизнес поступил в сумме 7,9 млн. руб. или 120% к плану на год. По сравнению с 2015 годом поступления возросли на 3,4 млн. руб. или в 1,7 раза. Рост поступлений в бюджет связан с увеличением количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес на 12,9 % (на 01.01.2016 - 85; на 01.01.2017 - 96).

Земельного налога поступило 458,1 млн. руб. или 106,3% к плану на 2016 год. По сравнению с 2015 годом поступления увеличились на 51%. Значительное превышение поступлений по сравнению с 2015 годом обусловлено отсутствием декларирования по результатам 2014 года, так как земельный налог на территории Республики Крым был введен нормативно-правовыми актами муниципальных образований только с 01.01.2015.

Налогов на добычу полезных ископаемых поступило 113,4 млн. руб. или 174,3% к годовым показателям. По сравнению с 2015 годом поступления увеличились на 48,4 млн. руб. или на 74,4%. Увеличение поступлений связано с ростом добычи строительных материалов (известняк, стеновые и строительные камни, песок, цементное сырье, мрамор и др.).

Объем добычи полезных ископаемых по сравнению с 2015 годом увеличился на 29,4%, что связано с увеличением добычи прочих полезных ископаемых, которые являются сырьем для строительной отрасли, на 48,0%.

Сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов поступило 4,2 млн. руб. или 138,2% к годовым показателям. Значительное выполнение плана обеспечено за счет роста количества выдаваемых разрешений на добычу объектов животного мира, увеличением объемов вылова рыбы, а также увеличением количества выданных лицензий на улов рыбы и уплаты 10% от общей стоимости лицензии.

Государственной пошлины поступило 356,98 млн. руб. или 110,7% к годовым показателям. Перевыполнение утвержденных показателей обусловлено увеличением количества юридически значимых действий, связанных с государственной регистрацией прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

По задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам поступило 8,6 млн. руб. или 167,9% к годовым показателям. Перевыполнение показателей обусловлено проведением работы по взысканию задолженности, образовавшейся в переходный период. По сравнению с 2015 годом поступления снизились на 14,5 млн. руб. или почти в 3 раза, это обусловлено тем, что 2015 год был первым годом после

переходного периода, в течение которого основные суммы задолженности, образовавшейся в переходный период, возможные к уплате были взысканы.

Доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, за 2016 год поступило 3 072,1 млн. руб. или 121,4% к плану на 2016 год. По сравнению с 2015 годом поступления возросли на 27%. Перевыполнение плана стало возможным благодаря организованной работе по инвентаризации договоров аренды имущества, взысканию задолженности в досудебном порядке за предыдущие годы и за счет увеличения количества договоров.

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в общей сумме 475,6 млн. руб. или 122,2% к плану на год. По сравнению с 2015 годом поступления возросли на 366,9 млн. руб. или в 4,4 раза. Значительный рост доходов обеспечен за счет увеличения количества субъектов, осуществляющих плату за негативное воздействие на окружающую среду, уплатой в текущем году задолженности за прошлый год по плате за негативное воздействие на окружающую среду ООО «Титановые инвестиции» и платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации.

Доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступило 1 595,6 млн. руб. Годовой план на 2016 год значительно перевыполнен. Перевыполнение плана связано с перечислением в бюджет средств дебиторской задолженности прошлых лет источником финансирования расходов которой составили межбюджетные трансферты из федерального бюджета по коду доходов 1 13 02 992 02 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации», главным администратором которого является Министерство топлива и энергетики Республики Крым. Данные денежные средства возвращены в федеральный бюджет как остатки по межбюджетным трансфертам.

Доходов от продажи материальных и нематериальных активов за 2016 год поступило 1 807,3 млн. руб. Утвержденные плановые показатели на 2016 год выполнены на 66%. Невыполнение плана объясняется изменением Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым перечня объектов, запланированных к реализации в 2016 году, а также отказом покупателя выкупить земельный участок из-за высокой цены в городском округе Судак.

Вместе с тем, по сравнению с показателями за 2015 год поступления возросли на 1 190,2 млн. руб. или в 2,9 раза.

По виду доходов «Административные платежи и сборы» за 2016 год поступили сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в сумме 0,7 млн. руб. или 146,7% к годовым плановым назначениям.

Средства от штрафов, санкций, возмещений ущерба зачислены в бюджет в сумме 452,4 млн. руб., что составляет 131,4% к плану на 2016 год. По сравнению с 2015 годом поступления возросли на 79,2 млн. руб. или 21,2%.

Наибольшие поступления в сумме 235 млн. руб. приходятся на штрафы за правонарушения в области дорожного движения, или 51,9% от общего поступления штрафов. На положительную динамику поступлений повлияли как усиление контрольной функции ГИБДД МВД по Республике Крым, так и возможность уплаты штрафа за правонарушения в области дорожного движения в размере 50% от наложенной суммы (при условии уплаты штрафа в течение 20 дней) - в результате граждане не затягивают с уплатой штрафов, что способствует увеличению количества оплаченных добровольно штрафов.

По прочим неналоговым доходам поступило 223,9 млн. руб. или 124,2% к утвержденным показателям на 2016 год (плата за размещение нестационарных торговых объектов; поступления от проведения аукционов по временным сооружениям; средства от компенсации стоимости сноса зеленых насаждений и др.).

Согласно подготовленного Министерством финансов Российской Федерации рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам 2016 года, Республика Крым заняла:

- 1 место среди субъектов Российской Федерации по показателю «Поступившие налоговые и неналоговые доходы в консолидированный бюджет» с темпом роста 29,2%;
- 3 место среди субъектов Российской Федерации по показателю «Доходы консолидированного бюджета» с темпом роста 21,9%.

За 2016 год в консолидированный бюджет Республики Крым и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда поступило безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 96 254,4 млн. руб. при бюджетных назначениях 97 967,3 млн. руб. или 98,3 % от плановых назначений, из них:

- федерального бюджета средства в сумме 79 665,0 млн. руб. при утвержденных бюджетных назначениях 81 618,3 млн. руб. или 97,6 % плановых назначений;

- государственного учреждения «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым» софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров поступили средства в сумме 718,1 тыс. руб. при утвержденных бюджетных назначениях 4,3 млн. руб. или 16,7 % плановых назначений;

- бюджета Ленинградской области прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 16,1 млн. руб. при утвержденных бюджетных назначениях 40,0 млн. руб. или 40,2 % плановых назначений;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации территориальному государственному

внебюджетному фонду Республики Крым составили 16 572,6 млн. руб. при плане 16 279,4 млн. руб. или 101,8% плановых назначений.

Безвозмездные поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 226,3 млн. руб. при плане 454,5 млн. руб. или 49,8 % плановых назначений.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций, негосударственных организаций и прочие безвозмездные поступлений в консолидированный бюджет Республики Крым и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда поступило 287,4 млн. руб. при утвержденных бюджетных назначениях 510,4 млн. руб. или 56,3 % плановых назначений.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1 323,2 млн. руб.;

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме «-» 5 321,4 млн. руб.

4. Исполнение консолидированного бюджета Республики Крым по расходам

Расходная часть консолидированного бюджета 2016 год исполнена на – 131 317,8 млн. руб., что составило 93,4 % от годовых назначений. Исполнение за аналогичный период прошлого года составило - 100 178,0 млн. руб., что больше по сравнению с 2015 годом на 31 139,8 млн. руб.

Наибольший объем расходов в 2016 году направлен на:

- национальную экономику (развитие отраслей) - 47 514,1 млн. руб. (удельный вес в общей сумме расходов 36,2 %), что больше по сравнению с 2015 годом на 16 869,7 млн. руб.;

- образование - 30 781,8 млн. руб. (удельный вес в общей сумме расходов 23,4%), что больше по сравнению с 2015 годом на 5 487,4 млн. руб.;

- социальную политику - 13 412,1 млн. рублей (удельный вес в общей сумме расходов 10,2%), что больше по сравнению с 2015 годом на 763,0 млн. руб.;

- здравоохранение - 17 092,5 млн. рублей (удельный вес в общей сумме расходов 13,0 %), что меньше по сравнению с 2015 годом на 366,3 млн. руб.;

- жилищно-коммунальное хозяйство - 8 385,9 млн. руб. (удельный вес в общей сумме расходов 6,4 %), что больше по сравнению с 2015 годом на 4 314,8 млн. руб.;

- культуру и кинематографию - 4 732,4 млн. руб. (удельный вес в общей сумме расходов 3,6%), что больше по сравнению с 2015 годом на 2 079,7 млн. руб.;

- реализацию общегосударственных вопросов - 6 248,3 млн. руб. (удельный вес в общей сумме расходов 4,8 %), что больше по сравнению с 2015 годом на 1 340,4 млн. руб.;

- обеспечение национальной безопасности и правоохранительной деятельности - 1 332,2 млн. руб. (удельный вес в общей сумме расходов 1,0 %), что больше по сравнению с 2015 годом на 400,8 млн. рублей.

Согласно подготовленного Министерством финансов Российской Федерации рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам 2016 года, Республика Крым заняла 2 место среди субъектов Российской Федерации по показателю «Расходы консолидированного бюджета» с темпом роста 31,1%.

С целью выполнения норм Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым от 31.12.2014 № 01-01-06/06-710, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым, Министерством была организована работа, направленная на обеспечение экономии средств бюджета Республики Крым путем проведения оптимизации сети государственных учреждений Республики Крым в бюджетной сфере, путем их ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму.

Для реализации данного мероприятия Министерством было разработано и Советом министров Республики Крым утверждено распоряжение от 21.06.2016 № 632-р «Об оптимизации в бюджетной сфере», что позволило обеспечить проведение работы главными распорядителями средств бюджета Республики Крым по реорганизации государственных учреждений в 2016 году.

По Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым завершена процедура реорганизации 11 учреждений образования (8 учреждений среднего профессионального образования, 2 учреждения дополнительного образования и 1 детский дом). В результате объем высвобожденных средств оптимизации сети учреждений составил 4,1 млн. руб.

По Министерству труда и социальной защиты Республики Крым в связи с ликвидацией Государственного казенного учреждения Республики Крым «Ялтинский дом помощи для лиц без определенного места жительства» и начатой процедурой ликвидации Государственного казенного учреждения Республики Крым «Керченский дом помощи для лиц без определенного места жительства» высвобождено 4 штатных единицы, которыми укомплектовано Государственное казенное учреждения Республики Крым «Симферопольский дом помощи для лиц без определенного места жительства». Объем высвобожденных средств в результате оптимизации сети учреждений составил 1,7 млн. руб.

Проведена работа по оптимизации структуры 8 государственных бюджетных и 2 автономных учреждений, входящих в сферу управления Министерства здравоохранения Республики Крым (реорганизация путем их присоединения). По итогам проведенных мероприятий реорганизовано 6 больниц, 2 поликлиники, 1 санаторий, 1 централизованное автохозяйство (г. Керчь). В результате оптимизации сети учреждений объем высвобожденных средств составил 4,5 млн. руб.

По Государственному комитету по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым в результате ликвидации Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Центр информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций в Республике Крым» высвобождено 17 штатных единиц, из которых 3 штатные единицы сокращены, 14-тью штатными единицами укомплектовано Государственное автономное учреждение Республики Крым «Медиацентр им. И. Гаспринского». В результате оптимизации сети учреждений объем высвобожденных средств составил 5,0 млн. руб.

Общий объем высвобожденных средств бюджета Республики Крым по итогам оптимизации сети учреждений составил 15,3 млн. руб.

Муниципальные образования Республики Крым не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет. Поэтому все муниципальные образования попадают под ограничения части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и были обязаны в 2016 году подписать с Министерством Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в 2016 году.

Министерством была проведена работа среди муниципальных образований Республики Крым по подписанию вышеуказанных Соглашений и постоянно осуществлялся контроль за соблюдением муниципальными образованиями требований указанных соглашений, ежедневно проводилась работа по согласованию проектов решений о внесении изменений в решения о бюджетах муниципальных образований на 2016 финансовый год.

За 2016 год Министерством рассмотрено 1 375 проектов решений о внесении изменений в решения о бюджетах муниципальных образований на 2016 год, в том числе:

- за 1 квартал 2016 года – 63 проекта;
- за 2 квартал 2016 года – 386 проектов;
- за 3 квартал 2016 года – 376 проектов;
- за 4 квартал 2016 года – 550 проектов.

5. Управление дефицитом и долговыми обязательствами

Плановое значение дефицита консолидированного бюджета Республики Крым на 2016 год было предусмотрено в размере - 22 002,1 млн. руб.

За отчетный период при исполнении консолидированного бюджета Республики Крым дефицит составил - 14 572,2 млн. руб. с источником финансирования - изменение остатков средств бюджетов, бюджетный кредит.

В ходе исполнения бюджета Республики Крым в 2016 году на уменьшение суммы бюджетного кредита направлены средства в объеме 8,1 млрд. руб.:

- за счет остатков собственных средств бюджета Республики Крым, сложившихся по состоянию на 01.01.2016 в сумме - 2,1 млрд. руб.;

- перевыполнения плана по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет Республики Крым - 1,3 млрд. руб.;

- экономии расходной части бюджета - 4,6 млрд. руб.

После проведенных уточнений плановое назначение бюджетного кредита составило - 12,2 млрд. руб.

За счет перевыполнения доходной части бюджета расчетная потребность в бюджетном кредите составила - 9,1 млрд. руб.

По данным Долговой книги Республики Крым объем государственного долга Республики Крым по состоянию на 01 января 2017 года составил 5 297,7 млн. руб., в том числе:

- Государственный внешний долг Республики Крым (по официальному курсу валют на 31 декабря 2016 года) составил 297,7 млн. руб.

- Государственный внутренний долг Республики Крым составил 5 000,0 млн. руб.

В декабре 2016 года в соответствии с соглашениями между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым бюджету Республики Крым предоставлены бюджетные кредиты из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Крым на 2016 год в общем размере 5 000,0 млн. руб.

Согласно условиям Соглашений о предоставлении Республике Крым бюджетных кредитов возврат бюджетного кредита, выданного из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Крым, уплата процентов за пользование бюджетным кредитом будут производиться в январе - декабре 2017 года.

По уровню долговой нагрузки на 01.01.2017 в рейтинге регионов Республика Крым заняла 12 позицию среди 85 субъектов Российской Федерации.

В бюджете Республики Крым на 2016 год было запланировано предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 900,0 млн. руб. Предоставление кредитов бюджетам муниципальных образований Республики Крым в 2016 году не осуществлялось.

В 2016 году государственные гарантии Республики Крым не предоставлялись.

6. Законопроектная деятельность и нормативное регулирование

За 2016 год Министерством были подготовлены, а Государственным Советом Республики Крым, Советом министров Республики Крым приняты и утверждены:

- 8 законов Республики Крым регулирующих отчисления местных налогов и сборов («О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджетном процессе в Республике Крым», «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О межбюджетных отношениях», «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджет Республики Крым»; «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым»; «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым «Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Республики Крым»; «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым»; «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения на территории Республики Крым»);

- 6 постановлений и распоряжений Совета министров Республики Крым («О создании рабочей группы по составлению проекта бюджета Республики Крым на 2017 год», «Об утверждении графика составления проекта бюджета Республики Крым и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2017 год», «Об основных направлениях налоговой политики Республики Крым на 2017 год», «Об основных направлениях бюджетной политики Республики Крым на 2017 год», «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Республике Крым», «О порядке формирования и утверждения перечня расходных обязательств муниципальных образований в Республике Крым, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Крым»).

- 10 приказов Министерства регулирующих формирование и исполнение бюджета Республики Крым, в том числе:

- 3 приказа, в целях формирования бюджета Республики Крым на 2017 год («Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Крым и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Крым», «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств муниципальными образованиями в Министерство финансов Республики Крым», «О порядке применения бюджетной

классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Крым и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым»);

- 7 приказов, в целях совершенствования процесса кассового обслуживания исполнения бюджета Республики Крым (порядок учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Крым; порядок завершения операций по исполнению бюджета Республики Крым в текущем финансовом году; порядок санкционирования расходов государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Крым, источником финансового обеспечения которых являются субсидии; порядок санкционирования расходов государственных унитарных предприятий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Крым; порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Республики Крым и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым; перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Республики Крым; перечень и коды целевых статей расходов бюджета Республики Крым и территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым).

В декабре 2016 года Министерством был разработан проект постановления Совета министров Республики Крым «О мерах по реализации Закона Республики Крым от 28 декабря 2016 года № 326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год», утвержденного Советом министров Республики Крым в январе 2017 года.

Министерством в адрес Министерства финансов Российской Федерации были направлены предложения в проект по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №783 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015 и 2016 годы и формирования бюджетной отчетности».

7. Вопросы государственных закупок

В 2016 году основной объем государственных закупок проводился Министерством в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчетности Республики Крым на 2015-2018 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 10.11.2015 №704 (с изменениями).

Более подробная информация о реализации мероприятий государственной программы и достигнутой экономии средств бюджета Республики Крым по итогам проведения конкурсных процедур в 2016 году представлена в 12 разделе отчета.

С учетом того, что с 1 января 2017 года вступали в силу положения части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которым на финансовые органы субъекта и муниципальных образований возлагаются полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок, Министерством в ноябре - декабре 2016 года проводилась работа по передаче указанных полномочий, как на уровне субъекта, так и на уровне муниципальных образований, Управлению Федерального казначейства по Республике Крым и его территориальным отделам.

По итогам проводимой Министерством работы в декабре 2016 года:

- заключено Соглашение между Управлением Федерального казначейства по Республике Крым и Советом министров Республики Крым о передаче полномочий Министерства финансов Республики Крым на осуществление контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Управлению Федерального казначейства по Республике Крым от 06.12.2016 б/н;

- утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по организации осуществления Управлением Федерального казначейства по Республике Крым контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по переданным полномочиям Министерства от 06.12.2016 б/н;

- подписан Регламент информационного взаимодействия между Управлением Федерального казначейства по Республике Крым, Министерством как финансовым органом и участниками бюджетного процесса;

- внесены изменения в порядок учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных обязательств получателей бюджетных средств.

8. Финансовая поддержка предприятий

В 2016 году Министерство являлось главным распорядителем средств бюджета Республики Крым на оказание предприятиям финансовой поддержки через механизм удешевления кредитов, финансовой аренды (лизинга).

На данные цели в бюджете Республики Крым на 2016 год были предусмотрены средства в сумме 88,60 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 11.03.2015 № 93 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Республики Крым в целях оказания предприятиям финансовой поддержки через механизм удешевления кредитов, финансовой аренды (лизинга)» была оказана финансовая

поддержка 18 крымским предприятиям для возмещения части затрат, возникающих в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в банках, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации на общую сумму 83,04 млн. рублей.

Предприятия, обратившиеся с заявками на участие в конкурсном отборе, относятся к следующим сферам деятельности - туристическая и рекреационная деятельность (ООО «Солнечное озеро»); автомобильные перевозки (ПАО «Керченское автотранспортное предприятие № 14313», ООО «ГК Антарекс»); продажа грузовых автомобилей (ООО «Автоцентр Таврида»); авиaperевозки (АО «Международный аэропорт «Симферополь»); оптовая торговля пищевыми продуктами (ООО «Первая Крымская Продовольственная Компания», ООО «Крымская макаронная фабрика»); строительство (ООО «ГИП «Монолит», ГУП РК «28 Управление начальника работ», ООО «Монолит-Бетон», ООО «Владоград-Бетон»); производство и реализация строительных материалов (ООО «СВ-Цемент», ООО «ОПЕРА-Крым», ООО «Генинвест»); перерабатывающая промышленность (ООО «Розалио Агро»); ремонт дорог (ООО «Крым Магистраль Строй», ООО «Дорожно-транспортная строительная компания»); газификация и водоснабжение городов и населенных пунктов (ПАО «Крымгазстрой»), расположенных на территории Республики Крым.

9. Государственные гарантии

С целью реализации норм Закона Республики Крым от 01.12.2015 № 174-ЗРК/2015 «О государственных гарантиях Республики Крым» в сентябре 2016 года утверждены положение о Комиссии по отбору претендентов на получение государственных гарантий Республики Крым и ее состав. Основными задачами работы Комиссии является проведение конкурсного отбора и объективная оценка представленных претендентами проектов для получения государственных гарантий.

Также, Министерством был разработан и постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2016 № 661 утвержден Порядок проведения отбора принципалов (получателей государственной гарантии) для предоставления государственных гарантий.

В 2016 году государственные гарантии Республики Крым не предоставлялись.

10. Создание и функционирование игорной зоны

Во исполнение поручения Главы Республики Крым С.В. Аксёнова Министерством:

- подготовлено распоряжение Совета министров Республики Крым от 15.06.2016 № 624-р «Об определении границ игорной зоны на территории Республики Крым» (земельный участок площадью 16,8 га в районе пгт Гаспра);

- подготовлено финансово-экономическое обоснование, паспорт территории игорной зоны и другие материалы в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18.06.2007 № 376 «Об утверждении Положения о создании и ликвидации игорных зон»;

- направлены на согласование в Министерство экономического развития Российской Федерации документы территориального планирования в части размещения игорной зоны на территории муниципального образования городской округ Ялта.

11. Повышение эффективности деятельности государственных предприятий (учреждений, организаций)

В целях повышения эффективности деятельности организаций, отнесенных к ведению министерств и государственных комитетов, усиления ответственности руководителей за их финансовое состояние и обеспечения эффективного использования госимущества Министерством были разработаны и распоряжением Совета министров Республики Крым от 22.04.2016 № 368-р утверждены Методические рекомендации по проведению анализа эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Республики Крым.

В рамках работы по выполнению указанного распоряжения:

1. Министерствами и государственными комитетами Республики Крым были созданы балансовые комиссии, основной задачей которых является контроль за выполнением показателей финансовых планов и обеспечение прибыльности предприятий. До принятия данных Методических рекомендаций балансовые комиссии были созданы не во всех органах государственной исполнительной власти Республики Крым имеющих в своем ведении и осуществляющих координацию деятельности государственных унитарных предприятий (учреждений, организаций) Республики Крым.

2. Министерством проводился мониторинг показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий, штатной и среднесписочной численности, уровня заработной платы руководителей, административно-управленческого персонала и сотрудников государственных унитарных предприятий (учреждений, организаций) Республики Крым за 2015 год и отчетные периоды 2016 года, а также сведения о наличии бесхозяйственных и непрофильных активах более 90 государственных унитарных предприятий Республики Крым и 300 учреждений и организаций, а также муниципальных унитарных предприятий.

Обобщенный анализ работы государственных унитарных предприятий (учреждений, организаций) Республики Крым с предложениями по повышению эффективности деятельности и оптимизации их количества направлялся в Совет министров Республики Крым для принятия управленческих и организационно-распорядительных решений.

12. Проведение обучения, совещаний, семинаров и оказание методологической помощи

Министерством с целью повышения финансовой грамотности главных распорядителей бюджетных средств Республики Крым и финансовых органов муниципальных образований Республики Крым был разработан план проведения ежеквартальных обучающих семинаров.

В 2016 Министерством организовано и проведено 17 обучающих семинаров, совещаний, видеоконференций, круглых столов в результате проведения которых обучено более 1 500 человек (темы: «Отдельные вопросы, возникающие при исполнении бюджета муниципального образования»; «Повышение финансовой грамотности главных распорядителей бюджетных средств»; «Повышение финансовой грамотности главных распорядителей бюджетных средств муниципальных образований»; «Об особенностях формирования местных бюджетов на 2017 год»; «Формирование бюджетов муниципальных образований на 2017 год. Доходы, расходы, источники финансирования дефицита местных бюджетов»; «Методологические аспекты формирования государственных (муниципальных) заданий, финансового обеспечения государственного (муниципального) задания, формирования планов финансово-хозяйственной деятельности»; «Завершение текущего финансового года. Осуществление подготовительных мероприятий при передаче главными распорядителями бюджетных средств Республики Крым Управлению Федерального казначейства по Республике Крым полномочий получателя средств бюджета Республики Крым по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Крым местным бюджетам в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение»).

По результатам ряда семинаров было проведено тестирование участников по прослушанным темам.

Министерство является разработчиком и ответственным исполнителем Государственной программы Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчетности Республики Крым на 2015-2018 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 10.11.2015 №704.

Реализация мероприятий Государственной программы осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым, привлечение средств из федерального бюджета не предусмотрено.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы Министерством проведена работа по следующим направлениям:

1. Совершенствование методологии бюджетного процесса Республики Крым (в рамках данного мероприятия финансирование не планировалось):

- внесены изменения в Законы Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» и от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях», касающиеся формирования и исполнения республиканского бюджета и усовершенствования

межбюджетных отношений;

- разработаны нормативные правовые акты Республики Крым в сфере бюджетного процесса, в том числе 7 нормативных документов - в целях формирования бюджета Республики Крым на 2017 год, 5 порядков - в целях совершенствования процесса кассового обслуживания;

- разработан план проведения ежеквартальных обучающих семинаров для муниципальных образований Республики Крым, главных распорядителей средств бюджета Республики Крым, в том числе организовано 14 обучающих семинаров, совещаний, видеоконференций, в результате проведения которых обучено более 1 000 человек. Кроме того, были подготовлены и проведены выездные рабочие совещания со специалистами финансовых органов муниципальных образований, главных распорядителей бюджетных средств с целью разъяснений отдельных положений нормативных правовых актов федерального и республиканского уровней.

2. Повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, бухгалтерских служб исполнительных органов государственной власти Республики Крым (профинансировано 2,74 млн. руб.):

- организовано проведение 2-х семинаров с участием ведущих специалистов Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства, в которых приняли участие более 300 специалистов органов государственной власти Республики Крым, государственных казённых, бюджетных и автономных учреждений. На семинарах были освещены правовые и финансовые вопросы деятельности казённых, бюджетных и автономных учреждений, изменения в сфере учёта и отчётности, примеры заполнения форм отчётности и часто встречающиеся ошибки при составлении отчётности;

- 120 специалистов государственных учреждений Республики Крым приняли участие в семинарах по вопросам изменений в бюджетном законодательстве и бухгалтерском учёте.

3. Мероприятия по автоматизации процессов бюджетного учёта и отчётности Республики Крым, государственных (муниципальных) учреждений» (профинансировано 56,6 млн. руб.):

- 728 государственных и муниципальных (казённых, бюджетных, автономных) учреждений Республики Крым, ведущих самостоятельный бухгалтерский учёт, были обеспечены информационно-техническим сопровождением и лицензионным обслуживанием программного обеспечения «Парус» и «1С» на 3 675 рабочих местах (экономия бюджетных средств составила 16,8 млн. руб. за счёт проведения централизованной закупки);

- осуществлена модернизация (доработка) программного обеспечения «Парус» и «1С» в соответствии с региональной и отраслевой спецификой;

- 433 государственных учреждения Республики Крым и 247 муниципальных учреждений получили консультационные услуги по вопросам использования и поддержки работоспособности программных продуктов «Парус» и «1С», по порядку ведения бухгалтерского учета,

подготовки и предоставления бухгалтерской отчетности с применением программных продуктов «Парус» и «1С» в объеме 32 268 часов;

- проведено групповое консультирование (семинары) по ПО «Парус» и «1С» в группах продолжительностью 8 и 16 часов, в которых приняли участие 1 150 специалистов бухгалтерских служб государственных и муниципальных учреждений.

4. Модернизация существующей Единой системы управления бюджетным процессом Республики Крым, приобретённой Министерством в 2014 году в рамках исполнения Государственной программы (профинансировано 25,1 млн. руб.):

- проведён анализ работы в единой системе управления бюджетным процессом, который показал своевременность и необходимость перехода на современные централизованные формы управления бюджетным процессом с возможностью работы территориально удаленных участников бюджетного процесса с единой базой данных;

- запланирован перевод подсистемы АС «Бюджет», установленной в Министерстве и в финансовых органах муниципальных образований, на программное обеспечение WEB-Планирования и WEB-Исполнения бюджета Республики Крым с применением единой нормативно-справочной информации и использованием единого хранилища информации;

- внедрён функционал планирования доходов и источников формирования бюджета в Министерстве и финансовых органах муниципальных образований;

- получены права на серверные компоненты программного обеспечения, предназначенного для централизованного ведения нормативно-справочной информации, автоматизации процессов планирования и исполнения бюджетов с применением WEB-технологий.

5. Создание официального портала «Открытый бюджет Республики Крым» (профинансировано 1,66 млн. руб.):

- осуществлены мероприятия по созданию и информационному наполнению официального портала «Открытый бюджет Республики Крым», обеспечившего реализацию принципа прозрачности бюджета и эффективного управления общественными финансами, оперативное предоставление информации о бюджете и бюджетном процессе Республики Крым, повышение финансовой грамотности населения, рост доверия и интереса к деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также вовлечение всех желающих в процесс управления регионом. Портал раскрывает целый ряд информационно-аналитических направлений мониторинга и анализа финансовых и социально-экономических показателей, таких как:

- ✓ основные показатели социально-экономического развития;
- ✓ основные характеристики бюджета в соответствии с Законом о бюджете Республики Крым;
- ✓ основные параметры исполнения бюджетов Республики Крым и муниципальных образований до уровня поселений;
- ✓ анализ налоговой отчетности;

✓ сравнение региона с другими субъектами Российской Федерации.

- подготовлен буклет «Бюджет 2017 года» к публичным слушаниям по проекту бюджета Республики Крым на 2017 год.

В рамках реализации данного мероприятия достигнута экономия бюджетных средств в размере 10,34 млн. руб., которая была направлена на покрытие дефицита бюджета Республики Крым с соответствующим сокращением объемов бюджетного кредита.

б. Предоставление лицензионного обслуживания и информационно-технического сопровождения ЕСУБП Республики Крым и муниципальных образований Республики Крым (профинансировано 51,1 млн. руб.):

- было обеспечено централизованное комплексное ресурсно-информационное обеспечение Единой системы управления бюджетным процессом Республики Крым, которая позволяет автоматизировать процессы планирования и исполнения бюджетов, ведения учета и составления отчетности об исполнении бюджета субъекта и местных бюджетов муниципальных образований в Министерстве, финансовых органах муниципальных образований и учреждениях всех уровней бюджетов (512 учреждений на 2 681 рабочем месте) за счет актуальной и своевременной технической поддержки пользователей, доработки информационной системы под регулярно изменяющиеся требования в законодательстве Российской Федерации.

13. Открытость бюджета

Задача по повышению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из приоритетных направлений бюджетной политики в Республике Крым.

Министерство с целью реализации одной из поставленных Президентом Российской Федерации задач относительно обеспечения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества возложило на себя организацию выполнения поставленной задачи для Республики Крым.

Республика Крым вышла на качественно новый уровень представления бюджетных данных для граждан.

В рамках выполнения Государственной программы Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчетности на 2015-2018 годы» реализовано мероприятие «Создание официального портала «Открытый бюджет Республики Крым».

К концу 2016 года портал был создан при участии НПО «Криста», которое стало победителем электронного аукциона на разработку портала по соответствующему техническому заданию Министерства.

Один из разделов портала «Открытый бюджет» «Бюджет для граждан» стал особо популярным среди жителей Крыма, где в абсолютно доступной и понятной форме представлены и основные понятия бюджета и бюджетного процесса, сведения об устройстве и принципах бюджетной системы, и этапы бюджетного процесса, а также информация об административно-территориальном делении Республики Крым. Более того, используя портал,

пользователям предоставлена возможность участвовать в обсуждении и задавать вопросы, касающиеся бюджета и бюджетного процесса.

С целью обеспечения открытости и доступности информации об управлении общественными финансами, а также в целях выявления и распространения лучшей практики формирования бюджета публично-правового образования (федеральный, региональный или местный бюджет), Министерством проведен открытый публичный Конкурс проектов «Бюджет для граждан» на территории Республики Крым.

Конкурс проводился по 4 номинациям: «Бюджет муниципального образования в вопросах и ответах», «Интерактивный бюджет для граждан», «Популярный словарь бюджетных терминов», «Проекты инициативного бюджетирования».

Участниками Конкурса стали 10 муниципальных образований, которые представили работы в номинации «Бюджет муниципального образования в вопросах и ответах» (Департамент финансов Администрации г. Симферополя, финансовое управление администрации г. Джанкой, финансовое управление администрации г. Керчь, финансовое управление администрации г. Феодосия, Администрация г. Судак, финансовое управление администрации Бахчисарайского района, Управление по бюджетно-финансовым вопросам администрации Джанкойского района, финансовое управление Администрации Ленинского района, финансовое управление администрации Сакского района, Администрация Новофедоровского сельского поселения Сакского района.

Решением конкурсной комиссии победителями Конкурса стали: финансовое управление администрации г. Феодосия, Департамент финансов Администрации г. Симферополя, финансовое управление администрации г. Керчь, Администрация Новофедоровского сельского поселения Сакского района. Результаты конкурса опубликованы на официальном сайте Министерства в разделе «Бюджет для граждан».

В конкурсе приняли участие не только финансовые учреждения и администрации крупных городов и районов Республики Крым, а также небольшое сельское поселение Новофедоровское Сакского района, которое разделило призовое 3-е место с финансовым управлением администрации г. Керчь. Членами комиссии отмечена и высоко оценена креативность в оформлении проекта г. Феодосии.

Эта работа становится частью большого бюджетного процесса, частью управленческой культуры. Публикация «Бюджета для граждан» в общедоступной форме способствует повышению доверия к власти со стороны населения.

С целью повышения открытости бюджетного процесса на территории Республики Крым, для повышения финансовой грамотности крымчан, благодаря налаженному тесному сотрудничеству с ТРК «Крым», на государственных телеканалах «Первый Крымский» и «Крым 24» регулярно, начиная с 2015 года, 2 раза в месяц реализуется телепроект «Открытый бюджет». В рамках проекта телезрителям в доступной форме разъясняются вопросы наполнения и исполнения крымского бюджета,

результаты работы Министерства, новшества в финансовой сфере, которые сопровождаются показом презентаций.

На радио «Крым» в программе «Открытая студия» 2 раза в месяц освещаются вопросы деятельности министерства и раскрываются основные понятия финансовой и бюджетной политики государства, а также основные направления бюджетной политики Республики Крым.

Ежеквартально в телепрограммах «Экономика» и «Гость в студии» на ТРК «Крым» и в эфире радио «Спутник в Крыму» руководство Министерства дает разъяснения телезрителям по разнообразным финансовым вопросам и рассказывает о наиболее важных и актуальных событиях деятельности Министерства.

Так, за 2016 год руководство Министерства приняло участие в более чем в 50 крымских теле-радиопрограммах и передачах (более 30 телепрограмм и 20 радиопрограмм).

Потенциальный охват населения указанных теле- и радиоканалов составляет порядка 75 %.

Все видео- и аудиорепортажи теле-радиопрограмм о результатах деятельности Министерства размещаются в разделе «Пресс-служба» на странице Министерства Портала Правительства Республики Крым. Кроме того, записи теле и радиопрограмм размещаются на странице Министерства на Facebook и официальном сайте ТРК «Крым» и YouTube.

В 2016 году пресс-службой Министерства подготовлено и размещено на странице Министерства Портала Правительства Республики Крым 237 новостных материала, из которых на главной странице Портала размещено более 7% общего количества новостей министерств, комитетов и ведомств. В результате Министерство заняло 3 позицию рейтинга (из 26) по публикациям на Портале Правительства Республики Крым.

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетов Министерством осуществлялся комплекс мер по координации работ:

а) по повышению доступности и качества государственных услуг при размещении информации о государственных и муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru);

Результатом осуществления Министерством организационных мероприятий и ежеквартального мониторинга по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях стало увеличение в 4,3 - 11 раз по различным показателям количества учреждений, которые разместили в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» свои данные. По отдельным показателям, например, «информация о годовой бухгалтерской отчетности (ф. 0503730, 0503130)» за 2016 год государственные учреждения Республики Крым по размещению информации опередили все регионы Российской Федерации.

б) по формированию ведомственных перечней государственных услуг (работ), уточнение их содержания в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями услуг (работ) в государственной интегрированной

информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

С конца 2015 года Министерством и финансовыми органами муниципальных образований Республики Крым осуществлялась работа по формированию реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее - Сводный реестр).

За 2016 год Министерством и финансовыми органами муниципальных образований Республики Крым в Сводный реестр включено 100% государственных и муниципальных организаций Республики Крым.

В целях оптимизации процесса включения данных об организации в Сводный реестр Министерством 18.10.2016 утвержден приказ № 195 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Республики Крым от 18 сентября 2015 года № 265 «Об утверждении Порядка представления информации в целях формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса», регламентирующий порядок предоставления информации об организации при ее изменении (дополнении).

14. Правовая и кадровая работа

Одним из направлений работы Министерства является защита интересов бюджета субъекта Российской Федерации – Республики Крым.

В отчетном году эффективно обеспечена защита интересов в судах судебной системы Российской Федерации с участием специалистов министерства.

В 2016 году осуществлялась работа по защите финансовых интересов в судах по 57 искам.

Также иски предъявлялись в судах общей юрисдикции о предоставлении жилых помещений детям-сиротам за счет средств бюджета Республики Крым, а также о взыскании судебных расходов, выплате пенсии и др.

Сведения по судебным делам ежемесячно направляются в Совет министров Республики Крым. Постоянно оказывается практическая и консультационная помощь по правовым вопросам.

Все локальные акты Министерства проходят первичную антикоррупционную экспертизу в отделе правовой работы.

За 2016 год проведена правовая экспертиза 44 проектов нормативных правовых актов, разработчиками которых являлось Министерство. Рассмотрено более 100 проектов постановлений, распоряжений Совета министров Республики Крым, разработанных исполнительными органами государственной власти Республики Крым, о чем подготовлены соответствующие заключения.

Проекты нормативных правовых актов Министерства направляются в прокуратуру Республики Крым, Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю, размещаются на антикоррупционную экспертизу.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым поступающие в Министерство уставы рассматриваются на предмет соответствия законодательству.

Поступающие из Совета министров Республики Крым проекты федеральных законов изучаются, о чем информируется разработчик проекта (соответствующий комитет Государственной Думы Российской Федерации).

В настоящее время численность государственных гражданских служащих Министерства составляет 130 человек. В 2016 году было принято на государственную гражданскую службу 29 человек, уволено с государственной гражданской службы 12 человек, было организовано и проведено 6 кадровых конкурсов на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв для замещения должностей государственной гражданской службы. Документы для участия в конкурсах подали 55 человек, из них 26 граждан и 29 государственных гражданских служащих, включено в кадровый резерв по результатам конкурсов 36 человек, в том числе 20 граждан и 16 гражданских служащих.

Кадровый резерв Министерства для замещения должностей гражданской службы на сегодняшний день включает 19 человек.

За 2016 год присвоен соответствующий классный чин 115 государственным гражданским служащим, в том числе 12 государственным гражданским служащим по результатам сдачи квалификационного экзамена. В течение 2016 года 66 государственных гражданских служащих прошли повышение квалификации.

В 2016 году в Министерстве прошли производственную практику 6 студентов высших учебных заведений Крыма.

За вновь принятыми государственными служащими закреплялись наставники из числа сотрудников, имеющих продолжительный опыт работы в Министерстве.

Проводилась работа по присвоению первого и очередного классных чинов, исчислению стажа государственной гражданской службы, установлению надбавок.

Разработано и утверждено Положение о ведомственных наградах Министерства, в соответствии с которым осуществлялось награждение специалистов финансовой сферы.

Обеспечивалось получение государственными служащими дополнительного профессионального образования. В течение года в рамках государственного заказа обучено 66 человек.

Проводилась работа по взаимодействию с ВУЗами в части прохождения практики студентов в структурных подразделениях Министерства.

Проводились служебные проверки по установлению фактов нарушения государственными гражданским служащими трудовой дисциплины.

Осуществлялась работа по оформлению документов для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим.

В течение года разрабатывались локальные нормативные акты Министерства по кадровым вопросам.

15. Противодействие коррупции

Работа, направленная на противодействие коррупции, в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в Министерстве финансов Республики Крым на 2016-2017 годы, утвержденному приказом министерства от 21.12.2015 № 370-л.

С целью его реализации в 2016 году:

1. Проведены мероприятия по своевременному приему от государственных гражданских служащих министерства сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг(ов) и несовершеннолетних детей (123 человека).

2. Осуществлен прием от граждан, претендующих на должности государственной гражданской службы в министерстве, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг(ов) и несовершеннолетних детей.

3. Организовано правовое просвещение гражданских служащих Министерства, в том числе повышение квалификации по вопросам профилактики коррупции (25 человек). Проводились консультативно-просветительские мероприятия, направленные на повышение уровня правосознания и популяризации антикоррупционных стандартов поведения с участием представителей прокуратуры Республики Крым и Комитета по противодействию коррупции Республики Крым. Разработаны памятки для государственных гражданских служащих министерства о стандартах антикоррупционного поведения, об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

4. Проведено 3 заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов Министерства, на которых рассмотрены заявления 81 гражданского служащего о невозможности представить информацию о счетах в банках, расположенных на территории государства Украина, и мерах по их закрытию.

5. Проведены мероприятия по своевременному представлению сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на которых гражданскими служащими Министерства и гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы в Министерстве, размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

6. Размещены материалы, посвященные вопросам противодействия коррупции, на странице Министерства Портала Правительства Республики Крым в подразделе «Противодействие коррупции» и осуществлялось его информационное наполнение;

7. Проведены проверки достоверности и полноты сведений, представленных для участия в конкурсах на замещение вакантных должностей, в отношении 14 государственных гражданских служащих министерства и 15 граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Крым в Министерстве.

16. Рассмотрение обращений граждан

Во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в Министерстве обеспечены все необходимые условия для реализации конституционных прав граждан по обращению в органы государственной исполнительной власти.

В 2016 году в Министерство поступило 520 письменных обращений граждан, что на 367 обращений меньше, чем в 2015 году – 887.

На личном приеме у министра финансов, первого заместителя министра, заместителей министра рассмотрены обращения 21 человека, что на 7 человек меньше (за аналогичный период 2015 года - 28 человек).

Наибольшее количество обращений касались возврата средств физическим лицам, имеющим вклады в банках и обособленных структурных подразделениях украинских банков, в том числе, превышающим 700 тысяч рублей, а так же получения компенсации по вкладам, помещенным в Сберегательный банк СССР и возврата залоговых сумм, заблокированных на счетах Государственной судебной администрации Украины в Автономной Республике Крым.

Количество обращений граждан уменьшилось, в связи:

- с вступлением в силу 10 января 2016 года Федерального закона от 30.12.2015 № 422-ФЗ «Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя»;

- с началом проведения в марте 2016 года Автономной некоммерческой организацией «Фонд защиты вкладчиков» (далее - Фонд) дополнительных компенсационных выплат по вкладам в украинских банках свыше 700 тыс. рублей. В 2016 году Министерством перечислена Фонду субсидия для проведения компенсационных выплат 9 449 вкладчикам, в общей сумме 1 456,4 млн. руб. За 2016 год Фондом через уполномоченные банки-агенты осуществлены компенсационные выплаты в сумме 1 424,7 млн. руб.

- с проведением Министерством, как главным распорядителем средств бюджета Республики Крым, возврата залоговых сумм, внесенных гражданами на счета Территориального управления Государственной судебной администрации Украины в Автономной Республике Крым до

18 марта 2014 года и заблокированных Казначейской службой Украины (на основании поданных заявителями документов осуществлен возврат залоговых сумм 110 гражданам в общей сумме более 22,7 млн. руб.).

Все обращения граждан рассмотрены Министерством согласно установленных законодательством сроков, неисполненных обращений нет.

В июле 2016 года Управлением по работе с обращениями граждан и организации их личного приема Аппарата Совета министров Республики Крым проведена проверка работы по рассмотрению обращений граждан и организации их личного приема в Министерстве, в ходе которой нарушений не выявлено.

В Министерстве обеспечено оперативное представление всесторонней, полной и объективной информации по вопросам, затронутым в сообщениях, поступающих на телефонную линию Председателя Совета министров Республики Крым. Определены должностные лица, ответственные за прием и обработку контрольных карточек.

С целью информирования жителей Республики Крым по наиболее актуальным вопросам в рамках поручения Главы Республики Крым в Министерстве организована работа «горячей линии».

Сотрудниками предоставляются консультации по вопросам, входящим в компетенцию Министерства. В 2016 году проведено более 570 консультаций граждан.

На официальной странице Министерства Портала Правительства Республики Крым размещается и актуализируется информация разъяснительного характера для граждан.

Вопросы работы с обращениями граждан регулярно рассматриваются на ежеквартальных заседаниях Общественного совета при Министерстве и коллегии Министерства.

17. Документооборот

В 2016 году документооборот в Министерстве составил 46 722 единицы (в 2015 году – 43 360 единиц).

За отчетный период получено и обработано входящих 16 655 документов из них 4 570 контрольных (в 2015 году поступило 14 656 документов, из них контрольных 2 355).

В 2016 году отправлено почтовыми оправлениями и электронной почтой 30 067 документов (за 2015 год - 28 704), в том числе инициативных писем в 2016 году - 7 150 (за 2015 год - 6 257), направленных в разные организации Республики Крым и Российской Федерации.

В целях обеспечения стабильного уровня исполнительской дисциплины в Министерстве:

- ежедневно проводится анализ состояния выполнения контрольных документов с последующим докладом руководству;
- вопросы состояния исполнительской дисциплины и работы с обращениями граждан регулярно рассматриваются на аппаратных совещаниях и ежеквартальных заседаниях коллегии Министерства.

18. Приоритетные задачи министерства на 2017 - 2020 годы (среднесрочную перспективу)

1. Создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета Республики Крым и повышения эффективности бюджетных расходов;
2. Снижение уровня дотационности бюджета Республики Крым путем увеличения поступлений в бюджет Республики Крым, оценке эффективности и изменению системы существующих налоговых льгот;
3. Содействие в создании условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости местных бюджетов;
4. Совершенствование нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса, осуществляемого на республиканском уровне;
5. Проведение взвешенной государственной долговой политики;
6. Развитие инструментов повышения открытости (прозрачности) государственных финансов и бюджетного процесса Республики Крым.